

UCHWAŁA Nr 36 / 912 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 kwietnia 2019r.

w sprawie zmiany decyzji o realizacji projektu własnego nr RPPK. 05.01.00-18-0039/17, pn. „Budowa obwodnicy m. Dynów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska” realizowanego przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 333/7154/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-009/17, uchwały nr 375/7853/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich RPO WP na lata 2014 – 2020 nabór nr RPPK.05.01.00-IZ.00-18-009/17 oraz uchwały nr 381/8000/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 19 grudnia 2017 r. w sprawie decyzji o realizacji projektu własnego w ramach osi priorytetowych I-VI Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

W Decyzji o dofinansowaniu projektu – Szczegółowe warunki realizacji projektu pn. „Budowa obwodnicy m. Dynów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska”, zatwierdzonej uchwałą nr 381/8000/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego z dnia 19 grudnia 2017 r. wprowadza się następujące zmiany:

1. § 2 ust. 3 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

3. Całkowita wartość Projektu wynosi **35 016 918,48 PLN** (słownie: **trzydzieści pięć milionów szesnaście tysięcy dziewięćset osiemnaście złotych czterdzieści osiem groszy**).

2. § 3 ust. 1 pkt 2 Decyzji o dofinansowaniu projektu, otrzymuje brzmienie:

2) zakończenie realizacji Projektu: **31.12.2019 r.**

3. § 25 ust. 1 Decyzji o dofinansowaniu projektu otrzymuje brzmienie:

1. Integralną część Decyzji stanowią załączniki.

Załącznik nr 1	Wniosek o dofinansowanie realizacji Projektu ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej nr V „Infrastruktura komunikacyjna” Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, o numerze RPPK.05.01.00-18-0039/17 z dnia 03.11.2017 r. (załącza beneficjent).
Załącznik nr 2	Harmonogram płatności (załączono).
Załącznik nr 3	Wzór zestawienia wszystkich dokumentów dotyczących operacji w ramach realizowanego projektu dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 (załączono).
Załącznik nr 4	Lista wytycznych horyzontalnych i programowych (załączono).
Załącznik nr 5	5.1 Zakres danych osobowych powierzonych do przetwarzania. 5.2 Wzór upoważnienia/odwołania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w ramach zbioru: <i>Regionalny Program Operacyjny Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020</i> . 5.3 Procedura nadania upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w CST. 5.4 Wzór wykazu osób upoważnionych do dostępu w ramach SL2014. 5.5 Wnioski o nadanie/zmianę/wycofanie dostępu dla osoby uprawnionej (załączono).
Załącznik nr 6	Instrukcje i wskazówki dotyczące informacji i komunikacji (załączono).
Załącznik nr 7	Wzór wniosku o zgodę na dokonanie zmian w zakresie rzeczowym Projektu (załączono).
Załącznik nr 8	Dokument wskazujący na umocowanie do działania na rzecz i w imieniu Beneficjenta (załącza beneficjent).
Załącznik	~~Poświadczona za zgodność z oryginałem kopia Decyzji spółki~~

nr 9	~~cywilnej (załącza beneficjent).~~
Załącznik nr 10	Skorygowane pole A.5, C.1, C.3 oraz część D wniosku o dofinansowanie stanowiącego załącznik do decyzji nr RPPK.05.01.00-18-0039/17-01

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.05.01.00-18-0039/17 pn. „Budowa obwodnicy m. Dynów w ciągu drogi wojewódzkiej nr 835 Lublin – Przeworsk – Grabownica Starzeńska”, realizowany przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 375/7853/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 grudnia 2017 r. Uchwałą nr 381/8000/17 z dnia 19 grudnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął Decyzję o dofinansowaniu projektu.

Montaż finansowy omawianego projektu przedstawia się następująco:

- | | | |
|----|--|-------------------|
| 1) | całkowita wartość projektu wynosi: | 35 016 918,48 zł, |
| 2) | wydatki kwalifikowane wynoszą: | 33 906 353,48 zł, |
| 3) | dofinansowanie z EFRR wynosi: | 28 820 400,41 zł, |
| 4) | Wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) wynosi: | 6 196 518,07 zł. |

W montażu finansowym projektu uwzględniona została kwota nieprawidłowości w zakresie wydatków dotyczących szkoleń prowadzonych przez Inżyniera Kontraktu w wysokości 1 200, 00 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 817 468,92 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 30 listopada 2017 r. do 31 grudnia 2018 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie pozakonkursowym w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg wojewódzkich Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonego w naborze projektu powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 21 grudnia 2018 r. PZDW zwrócił się z prośbą o wydłużenie realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. (tj. o 12 miesięcy). Beneficjent poinformował, że powodem wydłużenia terminu są okoliczności zaistniałe na etapie fazy projektowej związane z uzyskaniem pozwolenia wodno-prawnego oraz uzgadnianiem rozwiązań projektowych dot. skrzyżowań obwodnicy z linią Przeworskiej Kolejki Wąskotorowej. PZDW wskazał, iż procedura uzyskania decyzji wodnoprawnej trwała blisko 8 miesięcy (od lipca 2017 r. do marca 2018 r.), w międzyczasie weszły w życie przepisy nowej ustawy „Prawo wodne” i spowodowało to konieczność opracowania nowego wniosku o wydanie decyzji wodnoprawnej, która stała się ostateczna w czerwcu 2018 r. Powstałe opóźnienie miało wpływ na sprawną realizację prac projektowych i uniemożliwiło Wykonawcy m.in. terminowe opracowanie dalszych dokumentów niezbędnych do pozyskania stosownych uzgodnień/decyzji i zezwoleń. Dodatkowo w toku prac projektowych napotkano na

utrudnienia związane z uzyskaniem pozytywnej opinii zarządcy Przeworskiej Kolei Wąskotorowej. Ponieważ przebieg projektowanej obwodnicy Dynowa krzyżuje się z linią kolejową podlegającą ścisłej ochronie konserwatorskiej (kolejka wąskotorowa), zarządca kolei zobowiązał Wykonawcę do uzyskania decyzji Podkarpackiego Konserwatora Zabytków. Ostatecznie Wykonawca uzyskał pozytywną opinię dot. rozwiązań techniczno-budowlanych dla przedmiotowej inwestycji w dniu 20 sierpnia 2018 r.

W opinii Beneficjenta, zmiana terminu zakończenia projektu, przyczyni się do prawidłowego zakończenia rzeczowego i rozliczenia projektu.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wystąpił do Beneficjenta pismem z dnia 17 stycznia 2019 r. w którym wyraził zaniepokojenie niskim wykorzystaniem środków dofinansowania z EFRR oraz brakiem ostatecznej decyzji ZRID, (która wg deklaracji PZDW winna być uzyskana do 31.07.2018 r.), z jednoczesną prośbą o rozważenie możliwości maksymalnego skrócenia proponowanego wydłużenia terminu zakończenia.

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich udzielając odpowiedzi pismem z dnia 23 stycznia 2019 r. wyjaśnił, że okoliczności szczegółowo opisane w korespondencji z dnia 21 grudnia 2018 r. oraz protokole konieczności nr 2 przyczyniły się do wydłużenia fazy opracowania dokumentacji projektowej, co skutkowało opóźnieniem w rozpoczęciu robót budowlanych. Ponadto Beneficjent poinformował, iż przewidywany termin uzyskania decyzji ZRID to koniec I kwartału 2019 r. oraz zapewnił, iż niezwłocznie po jej uzyskaniu nastąpi przekazanie Wykonawcy placu budowy i rozpoczęcie robót budowlanych. Po przeanalizowaniu proponowanego terminu zakończenia realizacji projektu, PZDW podtrzymał wnioskowany termin wydłużenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 26 marca 2019 r. wystąpił ponownie do Beneficjenta z prośbą o analizę i rozważenie możliwości skrócenia terminu zakończenia realizacji omawianego projektu wskazując, iż wnioskowana data zakończenia wykracza dalece poza datę zakończenia wynikającą z udostępnionych protokołów konieczności oraz aneksów do umów z wykonawcami.

Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich udzielając (w uzgodnieniu z Departamentem Dróg Publicznych i Transportu Zbiorowego) odpowiedzi pismem z dnia 27 marca 2019 r. wyjaśnił, że wskazany w aneksie do umowy z wykonawcą termin zakończenia realizacji, tj. 14 sierpnia 2019 r. uwzględniał okoliczności uzasadniające przedłużenie terminu z przyczyn niezależnych od wykonawcy. Z uwagi jednak na aktualny stan zaawansowania projektu, w tym opóźnienie w uzyskaniu decyzji ZRID (przewidywany termin wydania to przełom kwietnia/maja 2019 r.) uznano, że wykonawca nie zdoła zrealizować robót we wskazanym terminie. Tym samym, PZDW podtrzymał wnioskowany termin wydłużenia zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących

konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie zmiany w Decyzji o dofinansowaniu projektu własnego, co zgodnie z zapisami Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 dokonywane jest przez Zarząd Województwa w formie uchwały zmieniającej decyzję o realizacji projektu własnego przez jednostkę organizacyjną.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl